Приложение

 к распоряжению

 администрации района

 от 25.08.2022 № 205

Основные направления бюджетной и налоговой политики

Ленинского района города Челябинска на 2023 год

и плановый период 2024 – 2025 годов

1. Общие положения

1. Основные направления бюджетной и налоговой политики Ленинского района города Челябинска на 2023 год и плановый период 2024 – 2025 годов (далее - основные направления бюджетной и налоговой политики) подготовлены в соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе в Ленинском районе города Челябинска, утвержденным решением Совета депутатов Ленинского района города Челябинска от 25.06.2015 № 9/1, распоряжением администрации Ленинского района города Челябинска от 21.06.2022 № 147 «О составлении проекта бюджета Ленинского внутригородского района Челябинского городского округа с внутригородским делением на очередной финансовый 2023 год и плановый период 2024 – 2025 годов» с учетом итогов реализации бюджетной и налоговой политики в 2021 – 2022 годах.

2. При подготовке основных направлений бюджетной и налоговой политики были учтены положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21.04.2021, Стратегии социально-экономического развития Челябинской области на период до 2035 года, утвержденной постановлением Законодательного Собрания Челябинской области от 31.01.2019 № 1748, основные параметры прогноза социально-экономического развития Ленинского района города Челябинска и муниципальных программ на соответствующий период.

3. Целью основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение основных подходов к формированию характеристик и прогнозируемых параметров проекта бюджета Ленинского района города Челябинска на 2023 – 2025 годы и дальнейшее повышение эффективности использования бюджетных средств.

4. Основные направления бюджетной и налоговой политики сформированы с учетом текущей экономической ситуации и сохраняют преемственность реализуемых мер, направленных на обеспечение эффективности управления бюджетными расходами, безусловное исполнение принятых социальных обязательств, финансовое обеспечение реализации приоритетных для района задач.

5. В ходе реализации бюджетной и налоговой политики могут возникнуть определенные риски, в том числе:

1) изменение норм федерального, регионального и местного законодательства, влекущие за собой снижение доходов и (или) увеличение расходов бюджета Ленинского внутригородского района Челябинского городского округа с внутригородским делением (далее – бюджет района);

2) ухудшение общеэкономической ситуации в Российской Федерации, Челябинской области и городе Челябинске, приводящее к уменьшению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета района.

При наступлении рисков будут приниматься дополнительные меры по минимизации их отрицательных последствий.

II. Основные итоги реализации бюджетной и налоговой политики в 2021 году и в первом полугодии 2022 года

6. Основными итогами реализации основных направлений бюджетной и налоговой политики в 2021 году и в первом полугодии 2022 года являются:

1) выстраивание межбюджетных отношений в соответствии с решением Челябинской городской Думы от 23.12.2014 № 4/4 «Об утверждении Положения о межбюджетных отношениях в городе Челябинске», статьей 5 которого закреплены нормативы отчислений от местных налогов и налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами в бюджеты внутригородских районов:

- земельного налога –30%;

- налога на имущество физических лиц – 10%.

2) доходная часть бюджета района за 2021 год исполнена на 101,98% к годовым плановым показателям. Исполнение плановых назначений по налоговым и неналоговым доходам за 2021 год составило 104,2 % к плану года. Доля налоговых и неналоговых доходов в общей сумме доходов составила 53,56%. Большая часть налоговых и неналоговых доходов бюджета обеспечена поступлениями налогов на имущество (земельный налог и налог на имущество физических лиц) общая доля которых в объеме налоговых и неналоговых доходов составила 93,83%;

3) бюджет района за 2021 год исполнен на 84,86% к плановым показателям. Исполнение расходов ниже плановых показателей объясняется объективными факторами:

а) экономия по результатам проведения конкурсных процедур;

б) наступление срока оплаты ряда расходов в следующем периоде;

в) экономия, сложившаяся по результатам выполнения работ.

Наибольший удельный вес в общем объеме расходов это расходы по благоустройству – 62,5% и общегосударственные расходы – 32,9%. Наименьший удельный вес составляют расходы на культуру и кинематографию, физическую культуру и спорт, молодежную политику – 4,4%, а также социальную политику (выплата пенсии бывшим работникам) - 0,2%.

7. В 2021 году в Ленинском районе города Челябинска было профинансировано четыре муниципальные программы, доля расходов по которым составила 91,6% общего объема расходов бюджета. В первом полугодии 2022 года удельный вес расходов на муниципальные программы в общем объеме расходов по плановым показателям составил 92,5%, по фактическому исполнению – 92,4%.

В целом исполнение муниципальных программ за 2021 год, как и в предыдущие годы можно признать удовлетворительным по освоению выделенных объемов финансирования и достижению целевых индикаторов.

8. При исполнении бюджета района в 2021 году и первом полугодии 2022 года учитывались следующие приоритеты:

1. обеспечение сбалансированности доходов и расходов бюджета Ленинского района города Челябинска
2. обеспечение открытости и прозрачности бюджета и бюджетного процесса.

III. Основные направления бюджетной политики

9. Основные направления бюджетной политики Ленинского района города Челябинска на 2023 год и плановый период 2024– 2025 годов (далее - бюджетная политика района) определяют цели и задачи в области доходов и расходов бюджета Ленинского района города Челябинска на 2023 год и плановый период 2024 – 2025 годов.

Основной целью бюджетной политики района является обеспечение устойчивости бюджетной системы Ленинского района города Челябинска и исполнение принятых обязательств наиболее эффективным способом, а также достижение заданных результатов с использованием наименьшего объема средств.

В условиях ограниченности собственных доходов бюджета района на первый план выходит решение задач повышения эффективности расходов и переориентации бюджетных ассигнований на реализацию приоритетных направлений социально-экономической политики Ленинского района города Челябинска, достижение измеримых общественно значимых результатов.

При формировании бюджета района необходимо обеспечить финансированием действующие расходные обязательства. Принятие новых расходных обязательств должно проводиться с учетом оценки их эффективности и возможных сроков и механизмов реализации в пределах имеющихся ресурсов.

Бюджетная политика района в части доходов должна быть направлена на получение необходимого объема доходов бюджета района для обеспечения сбалансированности и устойчивости бюджета района и реализации принятых расходных обязательств.

Основными направлениями бюджетной политики в области доходов являются:

1. улучшение качества администрирования главными администраторами доходов бюджета района;
2. повышение эффективности прогнозирования доходных источников бюджета района;
3. деятельность рабочей группы по обеспечению полноты и своевременности поступления налогов и сборов в бюджет района;
4. осуществление мониторинга бюджетного законодательства Российской Федерации с целью приведения в соответствие с ним муниципальных правовых актов Ленинского района города Челябинска.

Бюджетная политика района в части расходов бюджета района будет направлена на дальнейшее повышение эффективного использования средств бюджета района, распределение их по приоритетным направлениям, выполнение социальных обязательств и недопущение кредиторской задолженности.

Основными направлениями бюджетной политики в области расходов являются:

1) повышение качества бюджетного планирования, в том числе муниципальных программ, путем определения условий социально-экономического развития территории района, принимаемых для составления проекта бюджета района и выбора оптимального подхода к планированию доходов и расходов бюджета района с учетом особенностей экономического развития территории района в данный период времени;

2) повышение эффективности расходов бюджета района и в связи с этим повышение устойчивости муниципальных финансов, которое достигается путем:

а) принятия новых расходных обязательств на основе тщательной оценки их эффективности и вклада в достижение стратегических задач развития Ленинского района города Челябинска, а также при наличии источника их финансового обеспечения для гарантированного исполнения;

б) применения программно-целевого метода планирования расходов бюджета района, что повысит обоснованность бюджетных ассигнований на этапе их формирования;

в) анализа утверждаемых и производимых расходов с целью выявления резервов или оптимизации расходов;

г) недопущения образования просроченной кредиторской и роста дебиторской задолженности, а также заключения договоров сверх утвержденных лимитов бюджетных обязательств;

3) обеспечение сбалансированности доходной и расходной частей бюджета района, предотвращение образования дефицита бюджета путем внесения при снижении поступлений доходов в бюджет района, а также при получении дополнительных доходов в бюджет района сверх утвержденных предложений по корректировке утвержденных параметров бюджета района в Совет депутатов Ленинского района города Челябинска;

4) повышение качества финансового контроля в управлении бюджетным процессом, которое предполагает:

а) совершенствование процедур предварительного и последующего контроля в управлении бюджетным процессом на всех этапах подготовки, утверждения проекта бюджета и исполнения бюджета района;

б) предоставление в установленные сроки в Комитет финансов города Челябинска отчета о выполнении обязательств по осуществлению мер социально-экономического развития и оздоровления муниципальных финансов бюджета района;

5) обеспечение прозрачности муниципальных финансов и открытости бюджета района для граждан, которое достигается через:

а) проведение публичных слушаний по рассмотрению проекта бюджета района на очередной финансовый год (на очередной финансовый год и плановый период) и утверждению отчета об исполнении бюджета района;

б) размещение информации на официальном сайте администрации Ленинского района города Челябинска и использование единого портала информационной системы «Электронный бюджет».

Все необходимые меры для организации исполнения бюджета района должны приниматься до начала финансового года. При этом в первую очередь необходимо обеспечить качество и строгое соблюдение установленных сроков подготовки проектов муниципальных правовых актов, необходимых для исполнения бюджета.

Главные распорядители средств бюджета при исполнении бюджета района должны соблюдать высокий уровень бюджетной дисциплины. Все решения в процессе исполнения бюджета района должны приниматься и реализовываться максимально оперативно, а принятие бюджетных обязательств должно осуществляться в строгом соответствии с законодательством Российской Федерации.

1. Основные направления налоговой политики

10. Основные направления налоговой политики Ленинского района города Челябинска на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов сохраняют преемственность уже реализуемых мер в области доходов бюджета района по созданию эффективной и стабильной налоговой базы, обеспечивающей бюджетную устойчивость в среднесрочной и долгосрочной перспективе развития Ленинского района города Челябинска путем обеспечения достоверной оценки доходного потенциала Ленинского района города Челябинска за счет собственных доходов и планирование на очередной год (очередной год и плановый период) реально исполняемой доходной части бюджета района; обеспечения полноты и своевременности поступлений налоговых и неналоговых доходов, законодательно закрепленных за бюджетом района; сокращения задолженности по уплате налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджет района.

Достижение данных направлений решается путем проведения следующих мероприятий:

а) выбора оптимального подхода к планированию доходов бюджета района с учетом особенностей экономического развития территории Ленинского района города Челябинска на планируемый период;

б) достоверной оценки доходного потенциала района за счет собственных доходов и планирование на очередной финансовый год реально исполняемой доходной части бюджета района;

в) ежемесячного мониторинга поступлений доходов в бюджет района и ежемесячное уточнение прогноза кассовых поступлений доходов;

г) систематического анализа невыясненных поступлений в бюджет района с принятием оперативных мер по их уточнению;

д) проведение работы по анализу состояния текущей дебиторской задолженности, инвентаризации просроченной задолженности, проведения претензионной работы с неплательщиками, по осуществлению мер принудительного взыскания задолженности, а также по своевременному списанию безнадежной к взысканию задолженности.

Реализация этих мер является необходимым условием повышения эффективности системы управления муниципальными финансами и, как следствие, минимизации рисков несбалансированности бюджета района в долгосрочном периоде, что позволит обеспечить достижение уровня бюджетных доходов, позволяющих исполнить расходные обязательства в полном объеме.

V. Заключительные положения

11. Сформированный с учетом изложенных направлений бюджетной и налоговой политики проект бюджета района на 2023 год и плановый период 2024 – 2025 годов позволит обеспечить устойчивость и сбалансированность системы управления муниципальными финансами Ленинского района города Челябинска.

Реализация представленных в основных направлениях бюджетной и налоговой политики мер является необходимым условием повышения эффективности управления муниципальными финансами, позволит обеспечить качество бюджетного процесса, повысить стабильность поступления доходов в бюджет района и обеспечить эффективность расходования бюджетных средств.

Заместитель главы Ленинского района М. Б. Вартанова